

Uz.T.11

MSM PERST 19.3.2013

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

---

900

*NACRT*

**PRIJEDLOGA  
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

*Zagreb, ožujak 2013.*

# PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

## I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst).

## II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

### Ocjena stanja

Zakon o obnovi (Narodne novine, broj 24/96) donesen je radi provedbe programa obnove ratom oštećenih i uništenih materijalnih dobara u svrhu povratka prijeratnog stanovništva na područja koja su tijekom Domovinskog rata bila izložena raznim djelovanjima i posljedicama tih djelovanja, od početka velikosrpske agresije do završetka mirne reintegracije.

Zakon je definirao dva osnovna modela obnove ratom oštećenih ili uništenih stambenih objekata – novčane potpore za popravak oštećenja I., II. i III. stupnja i program organizirane obnove stambenih objekata IV., V. i VI. stupnja oštećenja kojeg provodi Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Uz ove vidove obnove, moguće je vlasniku izvršiti povrat vlastitih sredstava uloženi u popravak ili obnovu kuće, isplatiti novčanu potporu u propisanom iznosu prema stupnju štete umjesto organizirane obnove (za IV., V. i VI. stupanj štete), kao i u zamjenu za neobnovljenu obiteljsku kuću ili stan dodijeliti u vlasništvo kuću ili stan u vlasništvu Republike Hrvatske.

Svim do sada korištenim modelima obnove i popravka u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica u Republici Hrvatskoj, popravljeno je ili obnovljeno 149 610 obiteljskih kuća i stanova, čime je omogućen povratak za oko 500 000 članova obitelji korisnika prava u njihova prijeratna prebivališta.

### Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Ovim Zakonom usklađuje se Zakon o obnovi sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/11. i 22/12).

Također, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je Vlada Republike Hrvatske prihvatila na 80. sjednici, održanoj 13. ožujka 2013. godine, ustrojavanjem Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, poslovi planiranja, organizacije, pripreme i nadzora provedbe obnove stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem, te rješavanja u drugostupanjskim postupcima o pravu na obnovu prelaze u nadležnost navedenog tijela.

### Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Planirani učinci provedbe predloženog Zakona su:

- poduzimanjem adekvatnih mjera i aktivnosti pospješiti održivi povratak u prijeratna prebivališta, kao i trajno stambeno zbrinjavanje korisnika obnove,
- kvalitetnijim planiranjem i organizacijom poslova stvoriti pretpostavke za učinkovitiji završetak ukupnog programa obnove u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica, u skladu s raspoloživim sredstvima Državnog proračuna.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Sredstva za programe obnove osiguravat će se godišnje u državnom proračunu Republike Hrvatske na poziciji Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu s odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, vezano uz provedbu monitoring procesa u postupku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, te uz provedbu Regionalnog stambenog programa.

Zajednički regionalni program o trajnim rješenjima za izbjeglice i interno raseljene osobe zajednička je inicijativa Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske, Crne Gore i Republike Srbije tj. partnerskih država, utemeljen na Zajedničkoj deklaraciji koju su potpisali ministri vanjskih poslova partnerskih država u Beogradu 2011. godine. Regionalni program sastoji se od četiri nacionalna stambena programa (iz četiri partnerske države). Cilj Programa je osigurati trajna stambena rješenja za oko 74.000 osoba tj. 27.000 kućanstava u petogodišnjem razdoblju, i to od 2013.-2017. godine, a sredstva potrebna za njegovu realizaciju iznose 584 milijuna eura. Programom upravlja Razvojna banka Vijeća Europe (CEB) pri kojoj je i osnovan Fond Regionalnog programa kroz koji će se donatorska sredstva alocirati partnerskim državama za projekte u okviru njihovih nacionalnih programa. Razvojna banka Vijeća Europe CEB je tajništvo Programa, upravitelj Fonda i financijska institucija. U travnju 2012. godine u Sarajevu je održana donatorska konferencija na kojoj su donatori prikupili sredstva za financiranje Programa u visini od 260 milijuna eura, od kojih je najviše donirala Europska unija i to 230 milijuna eura. Ciljana skupina korisnika su osobe iz organiziranog smještaja te bivši nositelji stanarskog prava. U svrhu realizacije stambenog zbrinjavanja provedbom Regionalnog stambenog programa, Republika Hrvatska planira provoditi tri modela stambenog zbrinjavanja: izgradnju stambenih objekata, kupnju stanova na tržištu te rekonstrukciju doma za stare i nemoćne osobe. Slijedom navedenog, ocjenjujući iznimno značajnom provedbu navedenog programa, predlaže se donošenje ovog Zakona, koji se

upućuje u zakonodavnu proceduru vezano uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 80. sjednici, održanoj 13. ožujka 2013. godine.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI

### Članak 1.

U Zakonu o obnovi (Narodne novine, broj 24/96, 54/96, 87/96, 57/2000, 38/2009 i 45/2011), u članku 8. riječi: „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)“ zamjenjuju se riječima: „Državni ured za stambeno zbrinjavanje“.

### Članak 2.

U članku 12. stavku 2. riječi: „Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „ministarstvo nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje“.

U stavku 3. riječi: „Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja“ zamjenjuju se riječima: „ministarstvo nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje“, a riječi: „Ministarstvo“ riječima: „Državni ured za stambeno zbrinjavanje“.

### Članak 3.

U članku 17. stavku 1. riječ: „Ministarstvu“ zamjenjuje se riječima: „Državnom uredu za stambeno zbrinjavanje“, a iza riječi: „stan“ zarez i riječi: „te Upravi za područja posebne državne skrbi Ministarstva“ brišu se.

U stavku 4. riječ: „Ministarstvu“ zamjenjuje se riječima: „Državnom uredu za stambeno zbrinjavanje“.

### Članak 4.

U članku 47. stavku 2. riječi: „Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva“ zamjenjuju se riječima: „Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, ministarstava nadležnih za gospodarstvo, turizam, poljoprivredu, šumarstvo i vodno gospodarstvo, te drugih tijela nadležnih za upravljanje državnom imovinom“.

### Članak 5.

U članku 50. stavku 3. riječi: „Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva“ zamjenjuju se riječima: „ministarstava nadležnih za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt“.

### Članak 6.

U članku 59. stavku 1. riječi: „i to“ brišu se.

U točki 1. riječi: „Ministarstvo gospodarstva,“ brišu se.

U točkama 2. i 3. riječi: „Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture,“ brišu se.

U točkama 4. i 5. riječi: „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva,“ brišu se.

U točkama 6. i 7. riječi: „Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva,“ brišu se.

U točki 8. riječi: „Ministarstvo unutarnjih poslova“ zamjenjuju se riječima: „za unutarnje poslove“.

U točki 9. riječi: „Središnji državni ured za upravu,“ brišu se.

U točkama 10. i 15. riječi: „Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa,“ brišu se.

U točkama 11. i 12. riječi: „Ministarstvo kulture,“ brišu se.

U točkama 13. i 14. riječi: „Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi,“ brišu se.

U stavku 2. riječi: „i državne upravne organizacije iz stavka 1. ovog članka“ brišu se.

#### Članak 7.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama preuzima od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dio poslova koji se odnose na tehničku realizaciju nabave, obnove i izgradnje stambenih jedinica za potrebe provedbe stambenih programa, u skladu s odredbama ovoga Zakona, te opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Vlada Republike Hrvatske će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti uredbu o unutarnjem ustrojstvu tijela iz stavka 1. ovoga članka.

Čelnik tijela iz stavka 1. ovoga članka dužan je uskladiti pravilnik o unutarnjem redu prema odredbama ovoga Zakona, u roku od u roku 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 2. ovoga članka.

#### Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. svibnja 2013. godine.

## **OBRAZLOŽENJE UZ ČLANKE**

### **Uz članak 1.**

Predloženom izmjenom članka 8. utvrđuje se nadležnost Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje za potpisivanje ugovora o obnovi.

### **Uz članak 2.**

U navedenom članku nazivi nadležnih tijela usklađuju se s odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, te s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 80. sjednici, održanoj 13. ožujka 2013. godine.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom predlaže se brisanje unutarnje ustrojstvene jedinice Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, čije poslove će obavljati Državni ured za stambeno zbrinjavanje.

### **Uz članke 4. do 6.**

U navedenim člancima nazivi nadležnih tijela usklađuju se s odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, te s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 80. sjednici, održanoj 13. ožujka 2013. godine.

### **Uz članak 7.**

Ovim su člankom propisane prijelazne odredbe vezano uz preuzimanje od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dijela poslova, pismohrane i druge dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državnih službenika i namještenika zatečenih na preuzetim poslovima, u Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama.

### **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovoga Zakona.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

### ZAKON O OBNOVI

(Narodne novine, broj 24/96, 54/96, 87/96, 57/2000, 38/2009 i 45/2011)

#### Članak 8.

Članovima obitelji korisnika prava na obnovu, u smislu ovoga Zakona, razumijevaju se: suprug odnosno supruga, djeca i njihovi supruzi, roditelji, djed i baka, pastorčad i usvojenici, djeca bez roditelja uzeta na uzdržavanje, kao i druge osobe koje je korisnik prava na obnovu prema zakonu dužan uzdržavati, očuh i mačeha, usvojitelj, ako su s korisnikom prava na obnovu zajedno stanovali prije početka oružanih sukoba na tom području kao i do dana potpisa ugovora o obnovi s Ministarstvom regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) rođena djeca i novovjenčani supruzi.

#### Članak 12.

(1) Obnova u ratu uništenih ili oštećenih stambenih zgrada s obzirom na stupanj oštećenja, oblik financiranja i organizaciju izvedbe radova, obuhvaća:

1. popravak i opremanje stambenih zgrada kojima upravljaju vlasnici (u daljnjem tekstu: obiteljske kuće), stanova u stambenim zgradama kojima upravljaju fondovi u stambenom gospodarskom (u daljnjem tekstu: stanovi) I., II. i III. stupnja oštećenja,
2. obnovu i opremanje obiteljskih kuća i stanova IV., V. i VI. stupnja oštećenja,
3. popravak ili obnovu zajedničkih dijelova i nosive konstrukcije stambenih zgrada kojima upravljaju fondovi u stambenom gospodarstvu.

(2) Ministarstvo će izvijestiti Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva o početku obnove iz stavka 1. ovoga članka na određenom području obnove.

(3) Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva će izvijestiti Ministarstvo o postojanju zapreka za obnovu određenih stambenih zgrada zbog urbanističkih razloga. Ukoliko u roku od 15 dana navedeno Ministarstvo ne da svoje mišljenje, smatrat će se da nema urbanističkih zapreka i započet će se s obnovom.

#### Članak 17.

(1) Rješenje kojim se utvrđuje pravo na potporu za popravak oštećenja i pravo na potporu za opremanje dostavlja se podnositelju zahtjeva, Ministarstvu, općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku grada na čijem području je obiteljska kuća ili stan, te Upravi za područja posebne državne skrbi Ministarstva i nadležnom državnom odvjetništvu na potvrdu.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka sadrži osobito:

1. podatke o korisniku potpore i članovima obitelji,
2. podatke o obiteljskoj kući ili stanu,
3. visinu odobrenog iznosa potpore za popravak oštećenja i
4. oblik potpore za opremanje.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka, podnositelj zahtjeva ima pravo žalbe Ministarstvu.

(4) U postupku rješavanja o pravu na obnovu primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

#### Članak 47.

(1) Kredite za obnovu gospodarstva odobrava HBOR na temelju godišnjeg programa gospodarske obnove, a u skladu s raspoloživim sredstvima.

(2) Godišnji program gospodarske obnove donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, kao objedinjenog teksta prijedloga Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva i tijela državne uprave i samouprave županija.

(3) Tijela državne uprave i samouprave županija iz stavka 2. ovoga članka u svom prijedlogu dužna su navesti djelatnosti gospodarske obnove svrstane po županijama i po redu prvenstva s obzirom na značaj za obnovu područja te potrebna sredstva i njihove izvore.

(4) Godišnji program gospodarske obnove za 1995. godinu donosi Vlada Republike Hrvatske najkasnije do 31. svibnja, a za svaku narednu godinu najkasnije do 31. prosinca za godinu koja slijedi.

(5) HBOR odobrava kredite za obnovu i razvitak gospodarstva i to: poljodjelskih domaćinstava (obnova gospodarskih zgrada, dugogodišnjih nasada, stočnog fonda, peradi, riba i slično te poljoprivrednih strojeva i opreme, kao i pribavljanja osnovnog repromaterijala), obrta, zadruga, trgovačkih društava te za pokretanje i unapređenje poduzetničkih programa.

#### Članak 50.

(1) Obnovu i unapređenje poslovanja trgovačkih društava, obrta i zadruga te poduzetnički programi kreditiraju se na temelju investicijskog projekta i ocjene njegove rentabilnosti.

(2) Ocjenjivanje investicijskog projekta iz stavka 1. ovoga članka organizira HBOR.

(3) Ocijenjene programe čija predračunska vrijednost prelazi iznos od 2 milijuna kuna, HBOR dostavlja nadležnim ministarstvima radi mišljenja o opravdanosti ulaganja, a programe trgovačkih društava u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

## Članak 59.

(1) Prijedlog godišnjih programa obnove infrastrukture i objekata javne namjene podnose nadležna ministarstva i to:

1. Ministarstvo gospodarstva, za obnovu elektroprivrednih objekata i plinsko-gospodarstvenih objekata (elektroenergetski vodovi, mreže, transformatorske stanice i druge instalacije, zgrade i drugi nespomenuti elektroprivredni objekti, plinovodi i objekti na plinovodima),

2. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, za obnovu poštanskih i telekomunikacijskih objekata (telekomunikacijske linije, kabeli i instalacije te zgrade i drugi nespomenuti poštanski i telekomunikacijski objekti),

3. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, za obnovu prometnih objekata (zgrade željezničkog prometa, željeznički vozni park, željezničke pruge, željeznički mostovi, nadvožnjaci i podvožnjaci, tuneli i galerije te drugi željeznički objekti i instalacije; regionalne i lokalne ceste, cestovni mostovi, nadvožnjaci i podvožnjaci, tuneli i galerije, ulice i trgovi te drugi cestovni objekti i instalacije; riječne i morske operativne obale, riječne i morske luke s lukobranima i zgrade vodenog prometa; zrakoplovne piste i zgrade zrakoplovnog prometa te drugi nespomenuti prometni objekti),

4. Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, za obnovu objekata i uređaja vodnogospodarske infrastrukture s kojima upravljaju Hrvatske vode, vodoopskrbne sustave i sustave za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda,

5. Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, za obnovu šuma, zgrada i objekata javnog poduzeća „Hrvatske šume“,

6. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, za obnovu objekata i uređaja komunalne infrastrukture,

7. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, za postupanje s opasnim otpadom,

8. Ministarstvo unutarnjih poslova, za obnovu zgrada i objekata iz svoga djelokruga (policijskih uprava, postaja i ispostava),

9. Središnji državni ured za upravu, za obnovu upravnih zgrada i objekata tijela državne lokalne uprave i samouprave,

10. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, za obnovu školskih zgrada i objekata te objekata dačkog standarda,

11. Ministarstvo kulture, za obnovu zgrada i objekata za kulturu i umjetnost (domovi kulture, kazališta, kinematografi, knjižnice, čitaonice, muzeji i zbirke, spomenici kulture te drugi nespomenuti objekti kulture),

12. Ministarstvo kulture, za obnovu zaštićenih urbanih i ruralnih cjelina kao i objekata koji imaju svojstva spomenika kulture ili se nalaze unutar zaštićenih spomeničkih cjelina i dijelova prirode,

13. Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, za obnovu zdravstvenih objekata (bolnice, klinike, zdravstveni domovi i stanice, poliklinike i ambulante i drugi nespomenuti zdravstveni objekti),

14. Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, za obnovu društvenih i socijalnih objekata (jaslice, vrtić, domovi za djecu sa smetnjama u razvoju, domovi za invalide, domovi umirovljenika i drugi nespomenuti društveni i socijalni objekti),

15. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, za obnovu zgrada i objekata za znanstveno-istraživačku, znanstveno-nastavnu djelatnost i zgrada i objekata studentskog standarda.

(2) Ministarstvo objedinjuje dijelove programa koje pripremaju ministarstva i državne upravne organizacije iz stavka 1. ovoga članka te dostavlja program Vladi Republike Hrvatske radi donošenja.

(3) Godišnji program obnove infrastrukture i objekata javne namjene donosi Vlada Republike Hrvatske za 1995. godinu najkasnije do 31. svibnja, a za svaku narednu godinu do 31. prosinca za godinu koja slijedi.